MINVU A LOS 60:

LA CIUDAD CATALIZADORA DE DEMOCRACIA Y DERECHOS

Luis Eduardo Bresciani Lecannelier.
Arquitecto, ex jefe de la División de Desarrollo Urbano, Minvu. Ex presidente del Consejo Nacional de Desarrollo Urbano.

Chile vive un momento clave de transformaciones urbanas y sociales. Las ciudades se han consolidado como el corazón del desarrollo nacional, pero también enfrentan retos complejos: una población que envejece, el creciente aumento de los hogares unipersonales y una de las tasas de natalidad más bajas del mundo. A este cambio demográfico se suman los efectos territoriales de la crisis climática, la persistencia de la segregación social, la desigualdad urbana -con cerca del 30 % de la población habitando barrios con altos déficits- y un déficit habitacional que bordea los 600.000 hogares. Estos no son solo desafíos que requieren perfeccionar las políticas urbanas y habitacionales: representan también un punto crítico en la relación entre ciudadanía e instituciones, marcada hoy por la desconfianza.

Estos problemas no solo interpelan al Ministerio de Vivienda y Urbanismo (Minvu); lo colocan en el centro de una misión estratégica. Las políticas urbanas y habitacionales no son asuntos meramente sectoriales: son palancas para activar desarrollo económico, cohesión social y, sobre todo, gobernanza democrática.

> ***" En el siglo XXI, la construcción democrática del país pasa, inexorablemente, por sus ciudades y barrios."***

En tiempos de desafección ciudadana, fragmentación social y conflictos, el trabajo del Minvu tiene la posibilidad -y la responsabilidad- de restablecer vínculos entre instituciones y comunidades. La magnitud del desafío es clara: solo un 24 % de los chilenos confía en el Estado, comparado con el 45 % en promedio entre los países de la OCDE (OCDE, 2023); un 88 % no participa en organizaciones comunitarias y la confianza interpersonal está por debajo del 15 % (COES, 2024). Sin embargo, un 47 % confía en su propia capacidad para participar en política. Allí está la chispa para reconstruir la democracia desde los territorios.

Frente a este escenario, las ciudades y, en particular, los barrios, reaparecen como espacios esenciales para reconstruir comunidad, generar pertenencia, erradicar el crimen y canalizar institucionalmente las demandas sociales.

La participación ciudadana en planes y proyectos no solo incrementa la efectividad de las políticas urbanas: es una de las mejores formas de reactivar la confianza en la democracia y el Estado, porque permite que las personas se conviertan en protagonistas de las decisiones que transforman sus espacios de vida cotidiana. En ese marco, el Minvu tiene un rol de primer orden.

Desde su creación, el Minvu ha tenido múltiples roles. En los años sesenta, fue el gran arquitecto de la modernización urbana y constructor de comunidades mediante sus corporaciones. Durante la dictadura, quedó limitado a un rol subsidiario y ausente, centrado en vivienda mínima y periférica. Pero con el retorno democrático, amplió su

horizonte hacia políticas integrales de barrio, espacio público y recuperación urbana, impulsando no solo importantes reformas legales e institucionales, sino también experiencias concretas como los Proyectos Urbanos Integrales, los Programas Participativos de Pavimentos y Espacios Públicos, el emblemático programa "Quiero Mi Barrio", los subsidios de Renovación Urbana y de Integración Social, los Planes Urbanos Habitacionales y, más recientemente, el Plan de Emergencia Habitacional.

Plaza Villa El Palqui, Montegrande, Programa Quiero Mi Barrio.

MINVU.

Sin embargo, también es evidente que estos logros dejaron al descubierto limitaciones estructurales de las políticas urbanas y habitacionales para resolver la segregación residencial, el deterioro del stock habitacional, la desigualdad entre comunas y una gobernanza urbana fragmentada y centralizada.

En este escenario, el aniversario número 60 del Minvu se presenta como una oportunidad histórica de reinvención. El Chile contemporáneo, marcado por la pulsión de la descentralización, la colaboración público-privada y una ciudadanía más exigente, exige que el Minvu evolucione desde ministerio subsidiario y ejecutor a un auténtico rector del hábitat, garante del derecho a la ciudad y a la vivienda digna.

Lo anterior supone superar la fragmentación sectorial para liderar mecanismos vinculantes que integren acciones territoriales, creando hábitats sostenibles y ciudades inclusivas. Esta articulación no es solo técnica: es la base para recuperar la confianza de la gente y consolidar una ciudad justa y cohesionada. Ello deberá construirse sobre el acompañamiento y la transferencia de capacidades, recursos y decisiones a regiones, municipios y barrios. Implicará, además, impregnar todos los instrumentos públicos de participación e indicadores de justicia territorial, asegurando equidad en la inversión y en el acceso a oportunidades urbanas.

Pero no se parte de cero. Podemos aprender de las buenas prácticas del Minvu, escalando hacia mecanismos institucionales permanentes de co-diseño urbano, consejos ciudadanos, presupuestos participativos y dispositivos deliberativos vinculantes que entreguen poder e iniciativa a comunidades y actores locales, resguardando siempre el bien común por sobre los intereses individuales.

En el siglo XXI, la construcción democrática del país pasa, inexorablemente, por sus ciudades y barrios. La gobernanza democrática de las ciudades no es solo un ideal: es la herramienta decisiva para enfrentar las crisis climática, social, económica e institucional que marcan nuestro tiempo. El 60° aniversario del Minvu es la oportunidad histórica para forjar un pacto por una nueva generación de políticas urbanas y habitacionales, capaces de superar las inercias, fortalecer las confianzas y renovar la democracia chilena desde sus barrios y ciudades. Porque hoy, más que nunca, el destino democrático de Chile se define -y se disputa- en sus territorios R

Referencias

Centro de Estudios de Conflicto y Cohesión Social. (2024). Radiografía de la cohesión social 2016-2023. COES. https://coes.cl/wp-content/uploads/2025/05/Radiografia-Cohesion-social-2016-2023-version-completa.pdf

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico. (2024). Los determinantes de la confianza en las instituciones públicas de Chile. OECD Publishing. https://doi.org/10.1787/9cdf8865-es