

EVOLUCIÓN DE ACTIVIDADES CRIMINALES EN BARRIOS DE CHILE, 2017-2022



Matías Garretón Velasco.
Arquitecto, Máster en Desarrollo Territorial del I. de Urbanismo de París, PhD en Urbanismo y Planificación de la U. Paris Est. Académico del Depto de Planificación y Ordenamiento Territorial de la Facultad de Cs. de la Construcción y Ordenamiento Territorial, UTEM.

Desde el año 2017 ha ocurrido una transformación profunda de la criminalidad en Chile. Redes transnacionales de crimen organizado (CO) se instalaron en el país (Ministerio Público, 2024), aumentaron los crímenes violentos y los casos de corrupción institucional. Esto ha tenido un impacto territorial relevante en muchos barrios del país, por el aumento de la frecuencia de crímenes violentos y lucrativos.

El objetivo de este artículo es identificar los territorios más afectados por esta evolución y elaborar una tipología que permita diferenciar los fenómenos criminales subyacentes. Con esto se espera contribuir al conocimiento de este fenómeno desde la criminología geográfica, con información relevante para la su comprensión territorial y para el diseño de políticas y planes locales para contenerlo.

"La planificación urbana puede cumplir un rol preventivo fundamental. El fortalecimiento del tejido social y la revitalización de centros urbanos es clave para activar el control social interfaz del espacio público y privado"

Marco conceptual y contexto nacional

En la evolución de la complejidad criminológica es necesario diferenciar niveles progresivos de estructuración (Abadinsky, 2012): (1) criminales individuales o cómplices esporádicos, (2) organizaciones criminales, estructuras recurrentes de cooperación criminal con fines de lucro ilegal y (3) CO, con estructuras jerarquizadas y capacidad de ocultarse mediante lavado de dinero y corrupción.

En América Latina, durante la última década, ha surgido una

variante de crimen organizado predatorio (COP), que utiliza niveles extremos de violencia para obtener ingresos a través de explotación de personas, extorsión y secuestros, además de mercados ilegales de drogas y de armas (Bergman, 2023; Ruth et al., 2015). En Chile, el COP se infiltró entre oleadas masivas de inmigración desregulada desde Venezuela, tras el acuerdo de Cúcuta (2017) y la creación de la "Visa de Responsabilidad Democrática" (2018).

Los inmigrantes son mayoritariamente un aporte cultural y económico para el país (Baeza, 2019), y son las principales víctimas del COP (MAJME, 2022). Es esencial integrarlos y protegerlos, sin criminalizarlos, porque al excluirlos se facilita el negocio predatorio. La punta de lanza del COP en Chile ha sido la trata de personas para prostitución, mercado que ha crecido exponencialmente con la

explotación de inmigrantes (Ministerio Público, 2024). Otros mercados criminales, como el tráfico de armas, de drogas sintéticas, de robo de madera y, a menor escala, extorsión y secuestros, se han expandido desde el año 2017 (Ministerio Público, 2024). La tendencia al alza de los homicidios (2017-2022) se ha revertido levemente, pero esto podría deberse al paso a una fase de estabilización del CO, que busca el lucro, no la violencia.

En este nuevo contexto criminal, las organizaciones criminales nacionales cometen la mayoría de los delitos y es probable que varias de ellas hayan evolucionado a niveles de complejidad clasificables como CO.

Metodología

Se desarrolla un diagnóstico geográfico de la evolución de la delincuencia en Chile con información de casos y denuncias policiales georreferenciados (2017-2022), enfocándose en cuatro tipos de delitos: (1) homicidios, (2) uso ilegal de armas, (3) infracciones a la ley de drogas y (4) trata de personas. Estos eventos fueron agregados a nivel de zonas y localidades censales y se calculó la variación de frecuencia de cada tipo entre los años 2017-2022.

En el análisis cartográfico, sólo se representa las zonas o localidades con un aumento de 100% o más en estos tipos de delitos, es decir, la duplicación o más en el período.

Resultados

El tráfico de drogas es el mayor mercado ilegal en Chile y se expande principalmente por la penetración de drogas sintéticas como la ketamina, que ha crecido un 298% anual entre 2017-2022 (Ministerio Público, 2024). Es difícil estimar el volumen de la trata de personas para prostitución, porque su persecución penal es poco efectiva, pero las denuncias a Carabineros sugieren que ha crecido al menos un 30% anual en este período. El control territorial de estos mercados suele asociarse con crímenes violentos como homicidios (+12% anual en 2018-2022) y uso ilegal de armas (+12% anual). La evolución geográfica de estos cuatro tipos de crímenes muestra patrones territoriales que sugieren el desarrollo de tres formas de CO.

Primero, áreas urbanas con aumento de crímenes específicos en grupos de barrios cercanos pero

Aumento de la frecuencia de los delitos 2017-2022

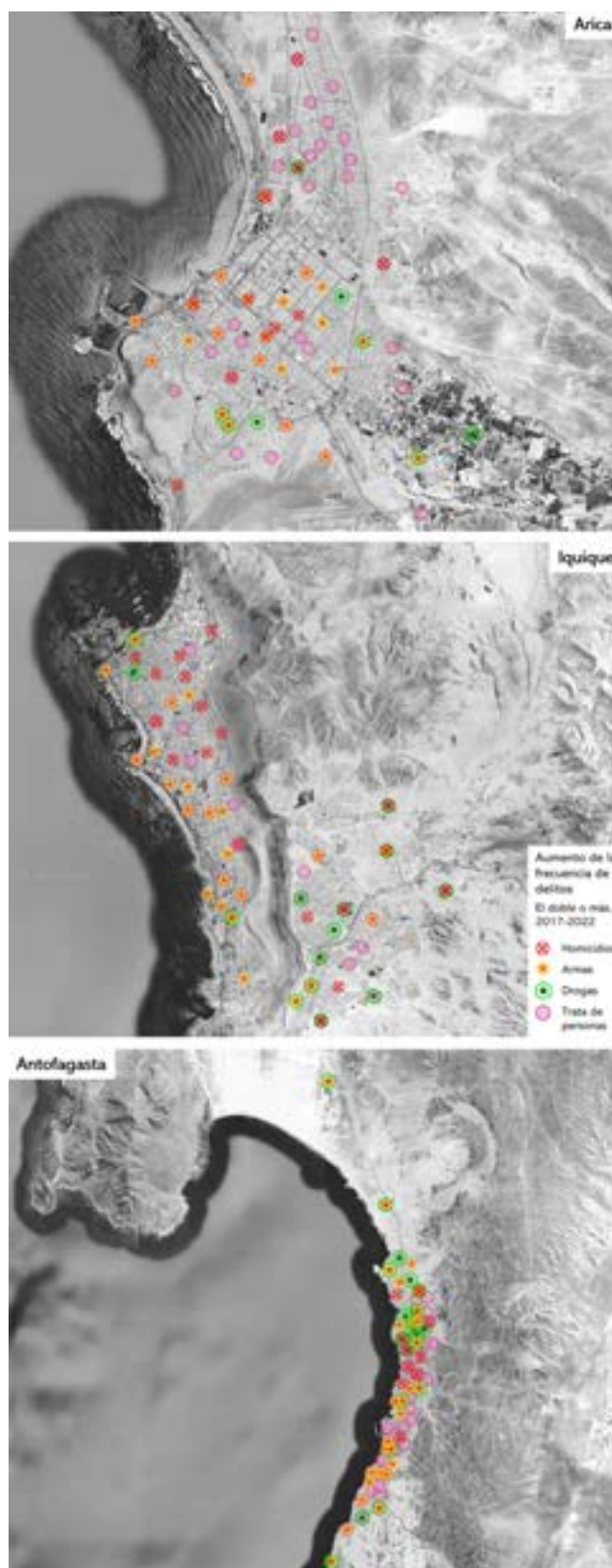


Figura 1. Evolución de los crímenes en ciudades del norte.

Archivo del autor.

distintos. Se diferencian áreas de tráfico de drogas, de trata y aumentos puntuales de uso ilegal de armas y homicidios. Esto es característico de actividades criminales organizadas y relativamente estables, obteniendo ingresos en barrios donde se evita la violencia excesiva, mala para los negocios. Es probable que en estos territorios haya ocurrido complejización de organizaciones criminales locales a estructuras de CO.

El ejemplo más claro de este patrón es el Gran Valparaíso, especialmente Casablanca, al este de esta conurbación (Figura 2). Esto también se observa en barrios marginales de ciudades como el Gran Concepción, Gran Coquimbo y otras.

Segundo, territorios forestales con aumento del uso ilegal de armas y del tráfico de drogas, en extensas áreas rurales e intensificados en ciudades. Esto probablemente corresponde a la expansión del CO de robo madera, con uso de armas para dominación territorial más que con intención letal.

Un nítido ejemplo de esto es la región de Ñuble, que muestra una escalada generalizada del uso ilegal de armas, concentrado en la ciudad de Chillán (Figura 3). También es el caso de la región de La Araucanía y su capital, Temuco.

Tercero, conglomerados de aumento de crímenes violentos y lucrativos, muy próximos o superpuestos en centros, con convergencia de los cuatro tipos de crímenes analizados, especialmente homicidios. Esto sugiere una intensa disputa por el control territorial entre organizaciones criminales emergentes. Además, este patrón se observa principalmente en barrios que acogen a las mayores comunidades de inmigrantes en Chile. Es probable que este patrón corresponda a la colonización de COP transnacional.

El Gran Santiago es un ejemplo impactante de estos fenómenos, con un cúmulo denso de duplicación de estos crímenes desde el casco histórico hacia el oeste y el sur, en densas áreas urbanas de ingreso medio y bajo (Figura 2). También es el caso de barrios céntricos en Arica, Iquique y Antofagasta (Figura 1).

Aumento de la frecuencia de los delitos 2017-2022

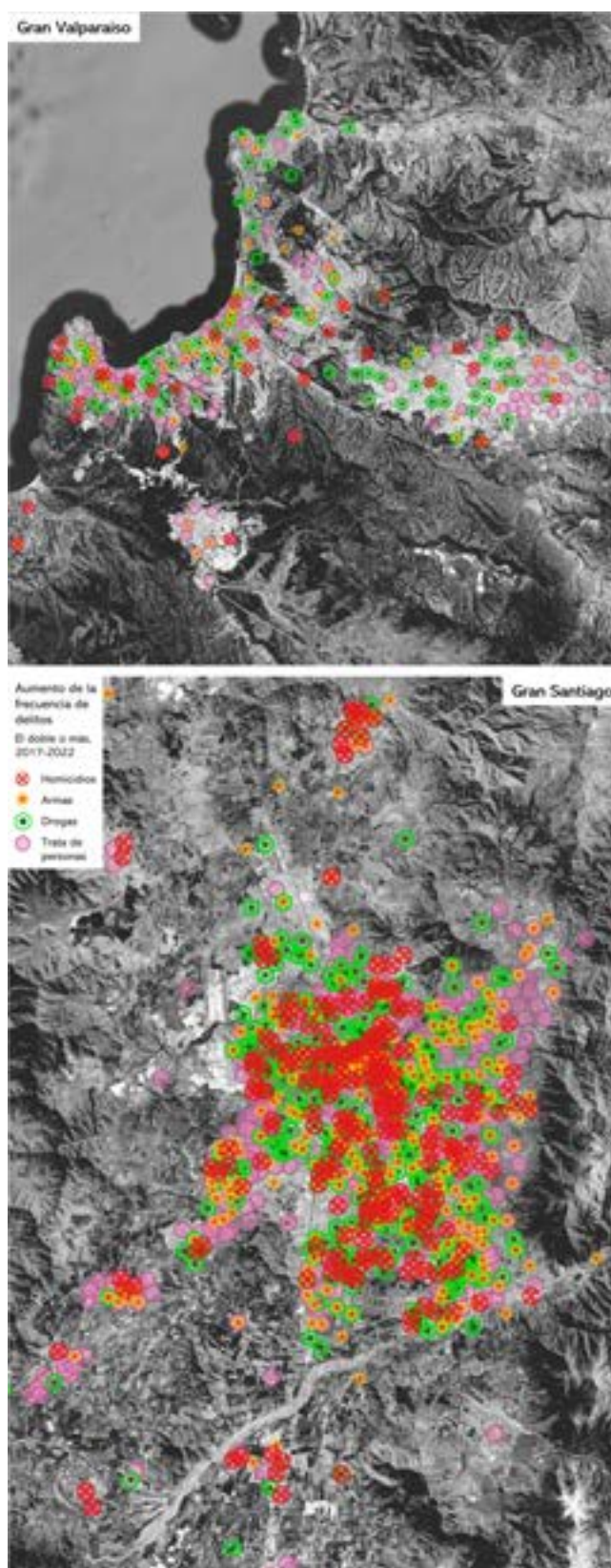


Figura 2. Evolución de los crímenes en metrópolis centrales.

Archivo del autor.

Aumento de la frecuencia de los delitos 2017-2022

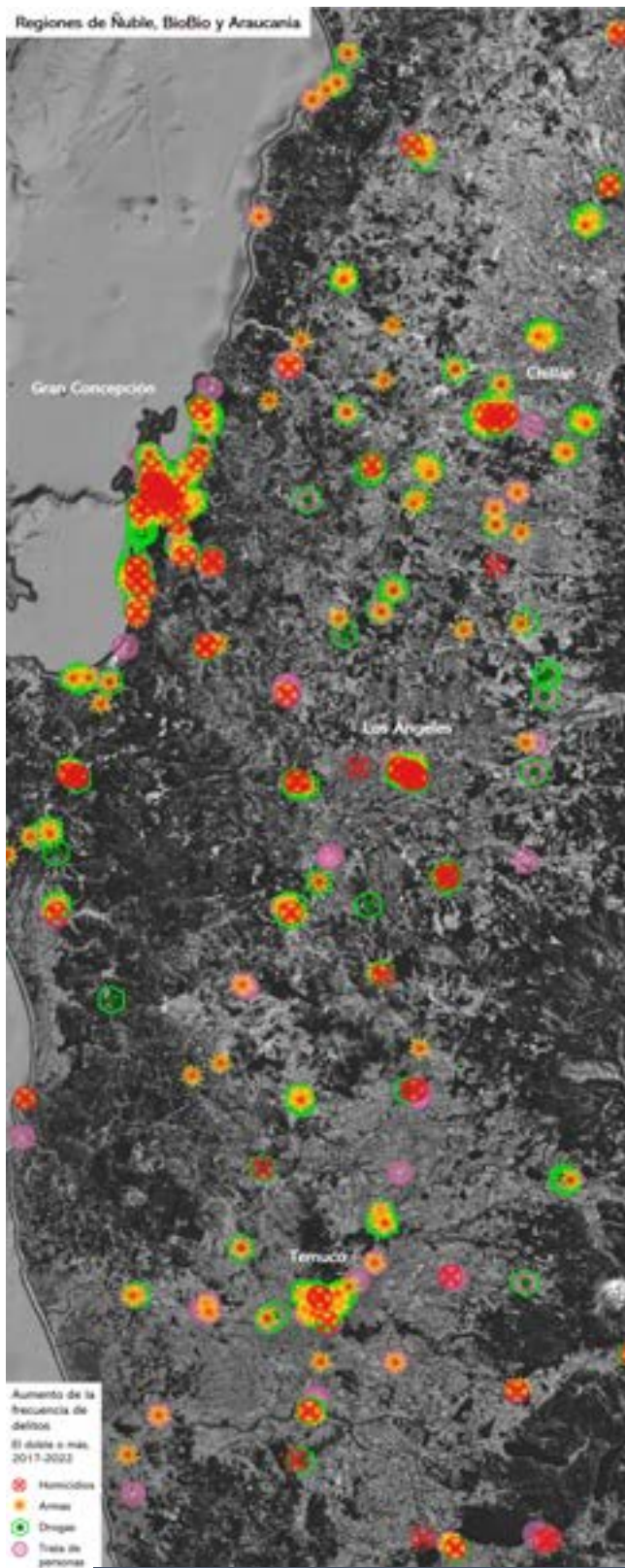


Figura 3. Evolución de los crímenes en regiones forestales.

Archivo del autor.

Conclusión

El CO se ha desarrollado en Chile en el período 2017-2022 con distintas variantes en barrios céntricos, marginales y áreas rurales. Esto ha tenido un impacto relevante en la seguridad de la población, especialmente por el aumento de nuevas prácticas criminales muy violentas en barrios céntricos. Además, han surgido formas tradicionales de CO en territorios marginales y rurales, que tienen una participación mayoritaria en mercados criminales establecidos y crecientes.

Esta evolución exige actualizar la legislación y políticas de seguridad, generando capacidades para enfrentar estructuras sofisticadas de CO. Esto requiere combinar estrategias nacionales de control de la corrupción y de vigilancia de las rutas de dinero ilegal (Kleemans, 2015), con planes territoriales específicos para enfrentar distintas manifestaciones locales de este flagelo.

El espacio urbano y territorial es un recurso que el CO explota hábilmente. La alta densidad y el anonimato de los centros urbanos invisibilizan delitos como la trata de personas, mientras que la segregación de barrios marginales facilita el control territorial criminal. Asimismo, la configuración logística urbano-rural es estratégica para el desarrollo de mercados ilegales extractivos.

Para contrarrestar esto, la planificación urbana puede cumplir un rol preventivo fundamental. El fortalecimiento del tejido social y la revitalización de centros urbanos es clave para activar el control social en la interfaz del espacio público y privado, especialmente a través del rol de vigilancia de comerciantes en primeros pisos. La fiscalización y recuperación de inmuebles subutilizados o capturados es fundamental para contrarrestar la presencia y acumulación patrimonial del CO. La inversión en equipamiento es estratégica para instalar una presencia estatal fuerte en barrios marginales y así evitar la reproducción de la delincuencia. En suma, el control del territorio es un recurso esencial para la propagación del CO, por lo que la planificación basada en evidencia es una herramienta fundamental para prevenir su expansión^R

Referencias

Abadinsky, H. (2012). *Organized Crime*. Cengage Learning.

Baeza, P. (2019). Incorporación de inmigrantes sudamericanos en Santiago de Chile: redes migratorias y movilidad ocupacional. *Migraciones Internacionales*, 10 (1), 1-28. <https://doi.org/10.33679/rmiv.1i1.2145>

Bergman, M. (2023). El negocio del crimen: el crecimiento del delito, los mercados ilegales y la violencia en América Latina. Fondo de Cultura Económica.

Kleemans, E. R. (2015). Follow the money: introduction to the special issue 'financial aspects of organized crime'. *European Journal on Criminal Policy and Research*, 21(2), 213-216. <https://doi.org/10.1007/s10610-015-9279-5>

Mesa de Acceso a la Justicia de Migrantes y Extranjeros. (2022). 5º Boletín. Mesa de Acceso a la Justicia de Migrantes y Extranjeros. <https://bibliotecadigital.indh.cl/server/api/core/bits-treams/f07ad090-48b1-4e2f-af7d-da160b4a41fa/content>

Ministerio Público. (2025). Informe: crimen organizado en Chile. Ministerio Público de Chile. https://www.fiscalia-dechile.cl/sites/default/files/documentos/InformeCrimenOrganizado_%20FINAL.pdf

Ruth, T., Matusitz, J., & Wan, T. T. H. (2015). Understanding predatory organised crime through network governance theory. *Social Change*, 45(4), 587-604. <https://doi.org/10.1177/0049085715602790>



Barrio Las Quintas, región de Tarapacá.

MINVU.